

ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС»
152901, Россия, Ярославская обл., г. Рыбинск, Крестовая ул., 14/36
Лицензия Д 954571

УТВЕРЖДЕНО:
Решением муниципального
Совета
Волжского сельского поселения
от _____ 2009 г. № _____

**ВОЛЖСКОЕ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
Ярославская область
Рыбинский муниципальный район**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН
Материалы по обоснованию проекта.
Положения о территориальном планировании.

Директор
ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС»

В.С. Багин

Главный архитектор проекта

Л.В. Багина

Рыбинск 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА.	
ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ:	
1. Общие сведения. Градостроительная ситуация.	8
1.1. Рыбинский муниципальный район	8
1.2. Анализ существующего состояния территории. Проблемы и направления её комплексного развития	10
1.3. Краткая характеристика природных условий	11
1.4. Землеустройство	14
1.5. Социально-экономическое состояние территории	14
1.5.1. Население (демографическая ситуация). Анализ динамики и тенденции ...	14
1.5.2. Производство	15
1.5.3. Транспортная инфраструктура	16
1.5.4. Инженерная инфраструктура	16
1.5.5. Социальное обслуживание населения	17
1.5.6. Система особо охраняемых территорий и объектов	18
1.6. Современная архитектурно-планировочная организация территории. Расселение и система населенных мест	19
2. Обоснование вариантов решения задач (концепция) территориального планирования.....	23
2.1. Население и территориальное развитие	25
2.2. Экономическая основа устойчивого развития	26
2.3. Экологическая безопасность	26
2.4. Жилищное строительство и жилищная обеспеченность	27
2.5. Система учреждений обслуживания населения	28
3. Перечень мероприятий по территориальному планированию	29
4. Обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации.....	29
4.1. Этапы реализации	29
5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	30
5.1. Требования пожарной безопасности	31

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ:

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ. Ярославская область.

Рыбинский муниципальный район.

Схема 1.....

Лист 1

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ. Волжское сельское поселение.

Расселение.

Схема 2. Масштаб 1:50 000

Лист 2

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ. Существующее
использование территории.**

Схема 3. Масштаб 1:20 000

Лист 3

СХЕМА ОГРАНИЧЕНИЙ

Схема 4. Масштаб 1:50 000

Лист 4

**ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ
ПЛАНИРОВАНИИ.**

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ:

6.	Цели и задачи территориального планирования Волжского сельского поселения	32
7.	Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения.....	33
7.1.	Принципы территориального планирования.....	33
7.1.1.	Зоны сельскохозяйственного использования	35
7.1.2.	Жилые зоны (сельские населенные пункты)	35
7.1.3.	Общественно-деловые зоны	35
7.1.4.	Производственно-коммунальные зоны	36
7.1.5.	Зоны инженерно-транспортной инфраструктуры	36
7.1.6.	Зоны объектов специального назначения	36
7.1.7.	Зоны особо охраняемых территорий и объектов	37
7.1.7.1	Земли (объекты) историко-культурного назначения.....	37
7.1.7.2	Земли особо охраняемых природных территорий.....	37
7.1.7.3	Земли рекреационного назначения	37
7.1.8.	Земли природоохранного назначения (земли лесного фонда).....	38
7.1.9.	Принципы градостроительного (территориально-функционального) зонирования СНП Ермаково, Сретенье (численность населения - более 100 чел.).....	38
7.2.	Социальное обслуживание населения	39
7.3.	Развитие объектов и сетей инженерно-технического обеспечения	40
7.3.1.	Электроснабжение	40
7.3.2.	Водоснабжение и водоотведение	41
7.3.3.	Газоснабжение	41
7.3.4.	Теплоснабжение	42
7.3.5.	Связь	42
7.4.	Основные планировочные ограничения	42
7.4.1.	Охрана окружающей среды	42
7.4.2.	Охрана объектов историко-культурного наследия	44
7.4.3.	Охрана водных ресурсов.....	44
7.4.4.	Охрана почв от загрязнения отходами производства и потребления.....	45
7.4.5.	Состояние и охрана воздушного бассейна.....	46
8.	Основные технико-экономические показатели	47
9.	Генеральный план как основа реализации инвестиционных проектов	49
10.	Основные источники информации	50

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ:**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ. Планируемое
использование территории.****Схема 5. Масштаб 1:20 000.....** Лист 5**ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.****Планируемое размещение объектов.****Схема 6. Масштаб 1:50 000** Лист 6

Генеральный план (далее - Генплан) разработан в 2008 г. ООО «Проект Сервис» (152091, Россия, Ярославская обл., г. Рыбинск, Крестовая ул., 14/36; лицензия Д 954571) на основании муниципального контракта с администрацией Волжского сельского поселения (далее - СП) Рыбинского муниципального района (далее - МР).

Графическая и текстовая часть Генплана по составу и содержанию соответствует требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - РФ) и технического задания на проектирование и отвечают действующим нормам и правилам.

Все материалы, кроме того, выполнены в электронном виде.

Генплан состоит из обобщенных карт (схем) по анализу современного состояния территории с рассмотрением проблем и направлений ее комплексного перспективного развития, включая вопросы градостроительного (территориального и функционального) зонирования территории СП, размещения объектов социального обслуживания населения, развития производственно-коммунальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, ограничений по отношению к объектам культурного наследия и особо охраняемым природным территориям (далее - ООПТ), анализа источников риска возникновения чрезвычайных ситуаций и требований пожарной безопасности.

В работе учитывались проектные материалы «Схемы территориального планирования Ярославской области» (2007 г.), «Проекта районной планировки группы административных районов: Ярославский, Рыбинский и др. районы» (1979 г.).

Как промежуточный этап, в октябре-ноябре 2008 г. материалы Генплана рассматривались в администрации Волжского СП и на градостроительном совете при департаменте градостроительства и архитектуры администрации Ярославской области, что способствовало, с учетом замечаний и предложений, более качественному анализу тенденций развития сельского поселения и выработке стратегических решений по его планировке.

Особенности разработки Генплана:

Разработка Генпланов и правил землепользования и застройки (далее - Правила) сельских поселений Ярославской области производится с рядом принципиальных особенностей в отношении основных принципов законодательства о градостроительной деятельности, изложенных в Градостроительном Кодексе РФ и методических основ градостроительного проектирования:

1. Согласно Федеральным законам, земли в РФ по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики,

транспорта и др.; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для их застройки и развития и отделенные их чертой от земель других категорий, которые, в свою очередь, относятся к межселенным территориям.

В свою очередь, в состав земель населенных пунктов могут входить следующие территориальные зоны, для которых устанавливаются градостроительные регламенты: жилые; общественно-деловые; производственные; инженерных и транспортных инфраструктур; рекреационные; сельскохозяйственного использования; специального назначения; военных объектов; иные территориальные зоны.

В Ярославской области при территориальном планировании отсутствует понятие «межселенные территории» и при административно-территориальном устройстве под «сельским поселением» понимается муниципальное образование, включающее в свои границы не только сельские населенные пункты, но и территории за их пределами (земли сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, водного фонда и др.), находящиеся вне юрисдикции администрации сельского поселения.

Разнотечения в понятии «межселенные территории» между Федеральным законодательством и законодательством Ярославской области, ведут, объективно, к условности нормативно-правовых обоснований в вопросах территориального планирования муниципальных районов и поселений (в т.ч. сельских поселений) и градостроительного зонирования для определения территориальных зон и градостроительных регламентов по ним.

2. При разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования в Ярославской области не разрабатываются последовательно вслед за «Схемой территориального планирования Ярославской области» схемы территориального планирования муниципальных районов, где в границах МР конкретизируются планировочные мероприятия регионального (областного) масштаба и которые, в свою очередь, на муниципальном уровне служат основой для планирования территорий сельских поселений, что также приводит к условности нормативно-правовых обоснований.

3. При выполнении землестроительных мероприятий по территории МР, комплексная документация по землеустройству (отчеты по распределению земель по видам угодий и др.) в границах СП отсутствует, что при территориальном планировании и градостроительном зонировании СП объективно приводит, в условиях недостаточного информационного обеспечения, к разнотечениям по количественному состоянию земель – площади земельных угодий по категориям и территориальным зонам и их перспективному использованию с данными землестроительных служб.

4. В соответствии со «Схемой территориального планирования Ярославской области» как на 1-ю очередь (2014 г.), так и на расчетный срок (2026 г.) следует ожидать значительного уменьшения сельского населения по

области с 259,1 тыс.чел. (2005 г.), соответственно, до 212,6 тыс.чел. (85,0%) и до 171,0 тыс.чел. (68,4%), в том числе по Рыбинскому МР с 27,3 тыс.чел., соответственно, до 23,6 тыс.чел. (86,4%) и до 19,1 тыс.чел. (70,0%).

Одновременно, проведенный в «Схеме» прогнозный расчет по сельской местности Ярославской области и Рыбинскому МР выявил специфическую тенденцию повышения средних показателей жилой обеспеченности, обусловленную соотношением темпов сокращения численности сельского населения, темпов выбытия аварийного (ветхого) жилого фонда и потребностью в новом жилищном строительстве.

По Рыбинскому МР при существующей жилой обеспеченности в 26,1 кв.м/чел. на 1-ю очередь жилая обеспеченность прогнозируется по сельским поселениям в 30,9 кв.м/чел. и на расчетный срок в 40,0 кв.м/чел.

В результате как естественной убыли населения в сельских поселениях, так и перспективы нового строительства жилого фонда с целью роста жилой обеспеченности и за счет освоения под жилищное строительство новых перспективных жилых зон в сельских населенных пунктах появляется возможность значительно увеличить количество свободного жилого фонда, который может использоваться под различные цели: второе жилье для горожан, дачное строительство, сдача в аренду, а также может быть предложен на вторичном рынке жилья.

Однако, возможность появления в перспективе значительного количества свободного жилого фонда на территории сельских поселений в соответствии со «Схемой» не приводит к росту постоянного сельского населения и тенденция его убыли сохраняется.

Авторский коллектив проекта Генплана

Руководитель проекта

Главный архитектор проекта

Инженер-землеустроитель

архитектор

архитектор

инженер

В.С. Багин

Л.В. Багина

Т.Г. Колобкова

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА.

1. Общие сведения.

Градостроительная ситуация.

1.1. Рыбинский муниципальный район

Рыбинский район ведет свою историю с 1777 года, когда был образован Рыбинский уезд, объединявший 16 волостей.

10 июня 1929 года – в связи с отменой деления на губернии, уезды и волости, был образован Рыбинский район. В его состав вошли 45 сельсоветов и 3 рабочих поселка: Аббакумово, Волга и Песочное.

В 1932 году – Рыбинский район был ликвидирован. Часть его сельсоветов и рабочих поселков были переданы Рыбинскому горсовету и соседним районам.

В 1935 году – Рыбинский район снова восстановили.

В марте 1994 года – город Рыбинск и Рыбинский район были объединены и образован Рыбинский муниципальный округ.

1 июля 2006 года – Рыбинский муниципальный район снова стал самостоятельным муниципальным образованием.

Географическое положение. Рыбинский муниципальный район расположен в северной половине европейской части Российской Федерации к северу от Москвы. Территория района площадью 314 169 Га граничит с Пошехонским, Тутаевским, Большесельским, Мышкинским и Некоузским муниципальными округами. В составе муниципального района 10 сельских и одно городское поселение. Общее число населенных пунктов - 596.

Рыбинский муниципальный район расположен на расстоянии 82 км от областного центра, в 350 км от Москвы и 620 км от Санкт-Петербурга.

Минерально-сырьевая база. Рыбинский муниципальный район по выявленным месторождениям и объему разведенных запасов обладает развитой сырьевой базой общераспространенных полезных ископаемых:

- пресные подземные воды – разведано 1 месторождение общим запасом 21400 куб. м/сутки;
- минеральные подземные воды – разведано 4 месторождения;
- песчано-гравийные смеси (ПГС) – всего 5 месторождений, из них разведано 4 общим запасом 10812 тыс. куб. м;
- строительные пески – всего 18 месторождений, из них разведано 8 общим запасом 12028 тыс. куб. м;
- суглинки для кирпичного производства – всего 9 месторождений, из них разведано 8 общим запасом 7318 тыс. куб. м;
- суглинки для производства керамзита – разведано 1 месторождение общим запасом 10745 тыс. куб. м;
- месторождения торфа – всего 75 месторождений, из них разведано 74 общим запасом 12703 тыс. куб. м;

Население.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, в Рыбинском районе проживало 31,1 тыс. человек, в том числе мужчин 14,3 тысяч, женщин – 16,8 тысяч. По данным статистики на 01.01.2008 года численность населения района составляет 29,6 тыс. человек и уменьшается вследствие низкой рождаемости и высокой общей смертности.

В 2007 году число родившихся составило 302 человека, число умерших – 609 человек.

Основные отрасли экономики, транспортные магистрали.
Рыбинский муниципальный район располагает значительным и разнообразным промышленным и транспортным потенциалом.

На территории Рыбинского муниципального района расположено пять крупных промышленных предприятий: ОАО «Техническая бумага», ЗАО «Первомайский фарфоровый завод», ЗАО «Рыбинскэнергожелезобетон», ОАО «Рыбинская судостроительная верфь», ООО «Благоустройство-2». Количество предприятий малого бизнеса – 62, численность зарегистрированных индивидуальных предпринимателей - 386. Жителей района обслуживают 142 предприятия торговли и 21 объект общественного питания.

Площадь сельхозугодий – 55 427 Га. Доля РМР в областном производстве сельхозпродукции составляет: молоко - 7%, мясо - 57%, яйцо - 42%. Общее количество крупных и средних сельхозпредприятий - 23, количество крестьянских (фермерских) хозяйств – 125. Предприятий свиноводства – 4, птицеводства – 2, мясомолочного производства – 12. На территории Рыбинского муниципального района расположено 160 садоводческих товариществ, 15381 дачный участок, 3 предприятия лесной промышленности. Лидирующими предприятиями в отрасли сельского хозяйства являются ОАО «Ярославский бройлер», ОАО «Волжанин», ЗАО «Залесье», ООО «Юниор-АгроЛ», СПК «Рыбинский», ЗАО «Арефинское», ЗАО «Покров», СПК «Имени Ленина».

В районе имеется 2 мини-предприятия по переработке молока. Ведется товарное производство картофеля, капусты и др. овощей. Поголовье крупного рогатого скота на 1 января 2008 года составило 9430 голов. В том числе коров – 4265. Производство продукции АПК, по данным статистики на 01.01.2008 года, составляет: мясо скота и птицы (на убой в живом весе) - 24477 тонны, яйца – 356,8 млн.штук, надой на одну корову - 4280 кг.

Рыбинский муниципальный район является уникальным комплексно развитым транспортным узлом. По его территории проходят автодороги «Ярославль-Рыбинск», автотрассы на Москву и Санкт-Петербург, Северная железная дорога.

В районе имеются промышленные запасы торфа, глины; действует Рыбинская ГЭС на реке Волге.

В Рыбинском водохранилище берет начало Волго-Балтийский канал.

На территории РМР 27 почтовых отделений и 21 АТС емкостью 3692 телефонных номера (обслуживаются 3443 абонента).

1.2. Анализ существующего состояния территории. Проблемы и направления её комплексного развития

Волжское сельское поселение является одним из 10 аналогичных сельских административно-территориальных муниципальных образований (поселений) Рыбинского МР Ярославской области, центром соответствующей сельской системы расселения.

Географическая площадь территории поселения составляет 248,735 кв.км (или 24 873,50 га – в местной СК-76), периметр – 92 км.

На севере поселение граничит с территорией городского округа Рыбинск и через акваторию реки Волга с Назаровским сельским поселением, на востоке граничит с Октябрьским сельским поселением, на юге – с территорией Большесельского муниципального района (Благовещенское сельское поселение), на западе – с Покровским сельским поселением.

В состав Волжского СП входят 94 сельских населенных пункта.

Административным центром поселения является СНП Ермаково.

Границы Волжского СП установлены в соответствии с Законом Ярославской области от 21.12.2004 №65-з в административных границах следующих сельских округов:

- Волжский сельский округ (центр – СНП Ермаково);
- Михайловский сельский округ (центр – СНП Михайловское)

Численность населения Волжского СП (на 2008 год) составляет 3 159 человек (зарегистрированных по месту жительства).

Территория Волжского СП расположена в южной части территории Рыбинского МР.

В северной части территории с востока на запад проходит автомагистраль регионального (областного) значения Ярославль – Рыбинск (Р151/1К1); через центр территории поселения с юго-востока на северо-запад проходит железнодорожная (однопутная, неэлектрифицированная) магистраль (на участке Ярославль – Рыбинск).

Расстояние от центра поселения СНП Ермаково до центра Ярославской области г. Ярославль – 77 км, до центра Рыбинского МР городского округа город Рыбинск – 11 км, до центра Михайловского сельского округа СНП Михайловское – 10 км.

Северная граница поселения на протяжении 6,4 км проходит вдоль акватории реки Волга (Горьковское водохранилище).

Территория Волжского СП в целом и большинство СНП на территории поселения хорошо связаны автодорожным и железнодорожным сообщением с центром сельского поселения СНП Ермаково и центром Рыбинского муниципального района городским округом город Рыбинск по автомобильной и по железной дорогам Ярославль – Рыбинск, автодорогам

Рыбинск – Большое Село (Михайловское – Сретенье - Чудиново) и Рыбинск – Александрова Пустынь.

На территории поселения существующих авто заправочных станций нет. Ближайшая АЗС расположена на окружной автодороге городского округа город Рыбинск.

Ближайший речной порт на реке Волга находится в городском округе Рыбинск.

По территории поселения проходят многочисленные линии электропередач напряжением от 35 до 500 кВ, магистральные газопроводы «Ухта - Торжок», «Горький – Ярославль – Череповец», газопровод-отвод на Большое Село.

На территории поселения расположены две территории специального назначения – свалка ТБО и иловые площадки городских очистных сооружений, а также 6 сельских кладбищ.

Русло реки Черёмуха (приток реки Волга) является наиболее благоприятной территорией для организации рекреационно-туристической деятельности.

На территории поселения расположены 6 выявленных объектов культурного наследия и 5 особо охраняемых природных территорий регионального значения.

1.3. Краткая характеристика природных условий

Климат умеренно-континентальный с умеренно тёплым и влажным летом и умеренно холодной зимой. Средние многолетние температуры июля $+17,8^{\circ}\text{C}$, января $-10,8^{\circ}\text{C}$, среднегодовые температуры около $+3,1^{\circ}\text{C}$.

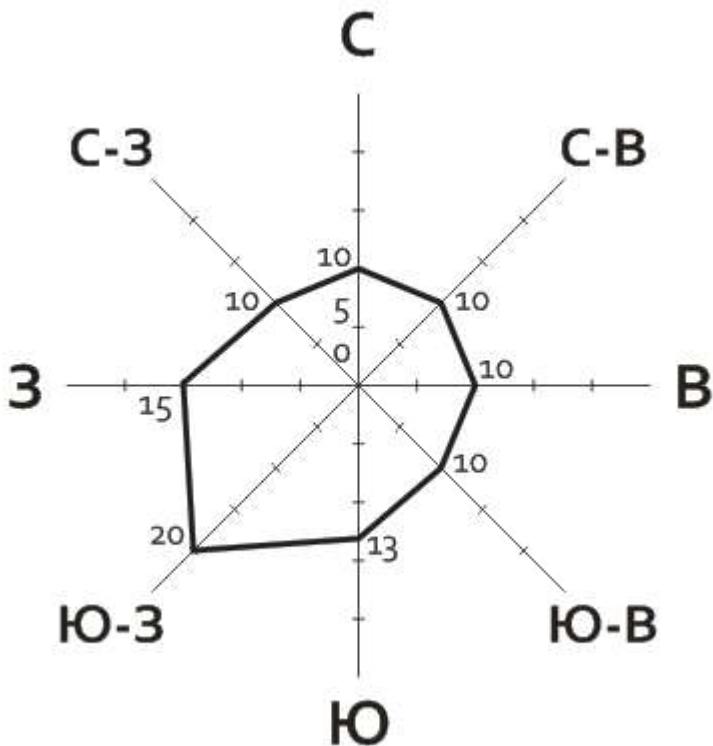
Среднегодовая амплитуда температур довольно велика, с абсолютным максимумом $+36^{\circ}\text{C}$ и абсолютным минимумом -48°C . Пять месяцев в году (I, II, III, XI, XII) имеют средние температуры ниже 0°C .

Годовая сумма осадков 576 мм. Наибольшее количество осадков приходится на август – 70 мм, наименьшее – на февраль – 33 мм.

Снежный покров ложится во второй декаде ноября и держится до середины апреля. Продолжительность залегания снежного покрова – 155 дней. Наибольшая высота его на открытых участках до 40 мм.

На территории преобладает ЮЗ перенос воздушных масс. Среднегодовая скорость ветра 10,0 км/ч. Наименьшая повторяемость – СВ ветры.

Роза ветров на территории Волжского СП



Повторяемость (%) направлений ветра за год (среднегодовая).

Относительная влажность на территории – 82%.

Неблагоприятные погодные явления: туманы (26 дней в году), метели (46 дней в году).

Рельеф представляет собой сочетание поверхностей низких и высоких террас прибрежной территории р. Волги (Горьковского водохранилища), озёрно-ледниковой равнины, слабоволнистый, уклоны поверхности редко превышают 10%, характеризуется средней степенью расчленённости (речная сеть, овраги).

Из физико-геологических процессов широко развито заболачивание.

Сочетание рельефа предполагает различный механический состав почв: основной фон составляют дерново-сильноподзолистые почвы, которые по механическому составу делятся на тяжелосуглинистые на покровных отложениях и на легкосуглинистые песчанистые на морене.

По побережью развиты дерново-слабоподзолистые песчаные почвы.

Почвы полуболотного рода – торфяные или торфянисто-подзолисто-глеевые приурочены к пониженным элементам рельефа.

Наилучшими агротехническими свойствами обладают дерново-сильноподзолистые тяжелосуглинистые почвы на покровных суглинках.

Песчаные почвы хотя и обладают низким природным плодородием, при правильной агротехнике способны давать хорошие урожаи.

Почвы полуболотного рода используются как сенокосы или пастбища.

Основными агротехническими мероприятиями считаются: известкование кислых почв; применение органических и минеральных удобрений; осушительные мероприятия на переувлажненных почвах

Волжское СП расположено в лесной зоне и относится к С-З району хвойных и широколиственных лесов.

Наибольшее распространение имеют еловые и сосновые леса. Нередко встречаются елово-сосновые и елово-березовые леса, а на более плоских и переувлажненных участках рельефа – осиновые древостои с участками широколиственных пород, а также кустарничковые и травяные леса.

Древостой преимущественно II, реже I или III классов бонитета.

Основная функция лесов – рекреационная (защитные леса).

Луговая растительность помимо ценных сельхозугодий богата лекарственными растениями.

По гидродинамическому режиму подземные воды поровые и пластово-поровые безнапорные и напорные. Водовмещающие породы – пески, гравийно-галечные отложения, супеси. В целом территория, хотя и расположена в зоне избыточного увлажнения, пресными подземными водами обеспечена недостаточно. Эксплуатационные запасы подземных вод на территории поселения невелики. Возможная производительность сосредоточенного водозабора колеблется в пределах 20 - 55 л/сек. Однако, в каждом конкретном случае, созданию сосредоточенного водозабора должны предшествовать детальные гидрогеологические изыскания по выбору участка. В целом доля использования разведанных запасов подземных вод в общем объеме водопотребления по Назаровскому СП составляет до 35%.

Гидрографическая сеть представлена рекой Волгой (Горьковское водохранилище), реками Черемуха, Иода, Уткашь, Яковка и их притоками.

Река Волга в нижнем бьефе Рыбинского гидроузла имеет относительно прямолинейное русло шириной 600 - 650 м, глубиной в межень до 5 м. Дно песчаное деформирующееся, у правого берега – каменистое.

Малые реки в жаркое лето сильно пересыхают и нередко перемерзают зимой.

Высокие уровни воды в Горьковском водохранилище при весеннем половодье, дождевых паводках, заторах льда при ледоходе вызывают подъем уровня воды до отметки 90,0 м.

Из минерально-сырьевых ресурсов отмечается наличие на территории СП разведанных залежей песка.

1.4. Землеустройство

Баланс земель при градостроительном зонировании территории Волжского СП (существующее положение)

НН пп	Категория земель (наименование зон)	Площадь (га)	%
1	2	3	4
1.	Земли сельскохозяйственного назначения, в том числе:	13395,1	53,9
1.1.	Сельскохозяйственные угодья	7825,0	31,5
1.2.	Сельскохозяйственные производственные предприятия	138,2	0,6
1.3.	Коллективное садоводство	276,6	1,1
1.4.	(огородничество)	5 155,3	20,7
2.	Прочие угодья (леса, водные объекты и др.)	1 548,0	6,2
3.	Земли населенных пунктов	428,8	1,7
4.	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	8 565,2	34,4
5.	Земли лесного фонда	218,8	0,9
6.	Земли водного фонда	45,9	0,2
7.	Земли специального назначения	654,4	2,6
8.	Земли запаса	17,3	0,1
	Земли рекреационного назначения		
	Общая площадь (в границах СП)	24 873,50	100,0

1.5. Социально-экономическое состояние территории

1.5.1. Население (демографическая ситуация). Анализ динамики и тенденции

Согласно прогнозу по «Схеме территориального планирования Ярославской области», численность населения по области по Рыбинскому МР будет изменяться следующим образом (в тыс. чел.):

Муниципальные образования	2005 г.	1 очередь 2014 г.	Расчетный срок, 2026 г.
1	2	3	4
Ярославская область, в т.ч. городское	1 338,7	1 253,4	1 192,6
сельское	1 088,6	1 040,8	1 021,6
14. Рыбинский район, в. т.ч. ГП Песочное	250,1	212,6	171,0
сельские поселения	30,2	25,8	21,1
	2,9	2,2	2,0
	27,3	23,6	19,1

Таким образом, убыль сельского населения по области прогнозируется на 1 очередь на 15,0%, на расчетный срок – на 31,6%, по Рыбинскому МР соответственно на 13,6% и на 30,0%.

К концу расчетного срока в возрастной структуре населения предполагаются следующие изменения:

- Ожидается тенденция постоянного увеличения доли лиц младших возрастов с 14,2% до 17,3%;
- Снизится численность и удельный вес трудоспособного населения (с 61,9% до 54,9%) при увеличении удельного веса лиц старше трудоспособного возраста.

Таким образом (по «Схеме...»), следует ожидать значительного **ухудшения** возрастной структуры населения.

Существующее население по Волжскому СП (зарегистрированных по месту жительства) на 01.01.2008 составляет 3 159 чел., проживающих в 94 сельских населенных пунктах.

Численность трудоспособного населения составляет около 2 100 чел., численность пенсионеров – 650 чел., население младше трудоспособного возраста, таким образом, - 410 чел.

Численность занятых в общественном производстве от трудоспособного населения составляет: в сфере производства – 640 чел., в сфере обслуживания – 130 чел. Таким образом, можно предположить, что около 1 330 чел. (63,3%) от числа трудоспособного населения трудятся вне территории Волжского СП (преимущественно в городском округе город Рыбинск) и связаны с системными миграциями с производственными целями.

На 01.01.1993 население Волжского и Михайловского сельсоветов Рыбинского района составляло 4 118 чел., т.е. за 15 лет убыль населения составила 959 чел., или 64 чел./год.

За 2007 год естественный прирост населения продолжает оставаться отрицательным и составляет 45 чел./год, т.е. ежегодная тенденция убыли населения в последние годы снизилась.

По прогнозу «Схемы...» население Волжского СП составит на первую очередь (2014 г.) 2 730 чел., на расчетный срок (2026 г.) – 2 210 чел. Исходя из фактических показателей анализа естественного прироста, население составит на первую очередь от 2 710 чел. до 2 840 чел., на расчетный срок – от 1 940 чел. до 2 300 чел.

1.5.2. Производство

Из производственных предприятий, расположенных на территории Волжского СП, отмечаются в Генплане:

- ОАО «Волжанин» (производство яйца и мяса птицы), СНП Ермаково;
- ЗАО «Агромир» (производство молока, мяса, растениеводство), СНП

- Сретенье;
- СПК «Рыбинский» (производство молока, мяса, растениеводство), СНП
- Михайловское;
- ООО «Ермак» (растениеводство), СНП Ермаково;
- ИП «Ситников» (деревообработка), СНП Ермаково;
- ООО «Магистраль С» (металлоремонт), СНП Забава;
- ГУ «Рыбинский лесхоз» (деревообработка), СНП Ермаково;
- Полигон ТБО (городской округ Рыбинск), СНП Аксеново.

1.5.3. Транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура на территории поселения представлена объектами и линейными сооружениями автомобильного и железнодорожного транспорта. На железнодорожной линии «Ярославль - Рыбинск» расположена одна железнодорожная станция Торопово (СНП Торопово).

На автодороге «Ярославль - Рыбинск» (2-ая категория) группируется сельская агломерация на основе СНП Ермаково и ряда других СНП (около 10).

Вдоль автодороги «Рыбинск – Большое Село» (4-б категория) группируются около 30 СНП, в том числе сельские агломерации с центрами в СНП Сретенье и Михайловское. Вдоль автодороги «Рыбинск – Александрова Пустынь» (4-в; 5 категории) расположены 16 СНП. Около 40% сельских населенных пунктов на территории поселения не обеспечены автодорогами с твердым покрытием.

На территории поселения расположена одна АЗС (окружная автодорога городского округа Рыбинск).

Все автодороги и железнодорожная дорога на пересечении с естественными препятствиями (реки и др.) оборудованы стационарными мостовыми сооружениями.

1.5.4. Инженерная инфраструктура

Электроснабжение.

По территории поселения проходят магистральные ЛЭП-500, ЛЭП-110, ЛЭП-35кВ. Распределительные электроподстанции ПС-35кВ расположены в СНП Ермаково (ОАО «Волжанин») и Сретенье. Электроснабжением обеспечены все населенные пункты СП.

Водоснабжение и водоотведение.

СНП Ермаково обеспечен водоснабжением по магистральному водопроводу «Рыбинск - Ермаково» с соответствующей системой обратного водоотведения на очистные канализационные сооружения городского округа город Рыбинск. Существующие источники подземного водоснабжения (артезианские скважины) имеются в СНП Забава, Сретенье, Фелисово и на

производственной территории ОАО «Волжанин» (артскважины и водонапорные башни).

На территории поселения, в районе населенных пунктов Сысоевское – Кирилловское расположен комплекс иловых площадок городских канализационных очистных сооружений, стоки на который подаются по существующему илопроводу.

Газоснабжение.

По территории поселения проходят магистральные газопроводы «Ухта - Торжок» (5 ниток), «Горький – Ярославль - Череповец», а также газопроводы-отводы на городской округ Рыбинск, в Большесельский и Рыбинский МР. На магистральном газопроводе «Ухта - Торжок» расположены ГРС «Ермаково» (район СНП Забава) и две ГРС в районе СНП Брыково и Орловское. В настоящее время природным газом (по системе межпоселковых газопроводов) обеспечены СНП Ермаково, Сретенье, Сидоровское. Жители остальных сельских населенных пунктов пользуются сжиженным газом.

Теплоснабжение.

Существующие отопительные котельные (централизованное газоснабжение) расположены на производственной территории ОАО «Волжанин» (СНП Ермаково) и в СНП Сретенье. Кроме того в СНП Забава расположена котельная работающая на жидким топливе.

Связь.

Почтовые отделения связи (4) расположены на территории поселения в СНП Ермаково, Михайловское, Семеники, Сретенье. Вышки (антенны) сотовой, радиорелейной и спутниковой связи расположены на производственной территории ОАО «Волжанин» и в районе д. Фелисово.

1.5.5. Социальное обслуживание населения

Из административно-управленческих, общественно-деловых и коммерческих объектов, основные сосредоточены в населенных пунктах Ермаково, Сретенье, Михайловское, в том числе администрация Волжского СП в СНП Ермаково.

Культурно-просветительные и культурно-развлекательные объекты расположены в СНП Ермаково, с. Михайловское и Сретенье.

Из объектов организованного отдыха и туризма на территории поселения расположены детские оздоровительные лагеря сезонного типа в районе СНП Михайловское.

Объекты сервиса: торговля, общественное питание, бытовое обслуживание – расположены в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское, Забава, Красный Пахарь.

Объекты образования и детские дошкольные учреждения расположены в СНП Ермаково, Сретенье.

В Ермаково и Сретенье при школах размещены открытые физкультурно-спортивные сооружения.

Объекты здравоохранения, в том числе аптеки расположены в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское и Аксеново.

В п. Ермаково, с. Сретенье, с. Михайловское находятся помещение АТС.

На территории поселения находится ряд объектов ритуального обслуживания населения – сельские кладбища: СНП Александрова Пустынь, Семеновское (запланировано перспективное развитие), Сретенье, Михайловское, Николо-Задубровье, Малынское.

С учетом группировки населения в сельских агломерациях с центрами в СНП Ермаково и Сретенье, радиусы обслуживания и расчетная потребность в учреждениях обслуживания населения в основном удовлетворяет нормативам.

1.5.6. Система особо охраняемых территорий и объектов

В соответствии с перечнем ООПТ, утвержденным постановлением Администрации Ярославской области от 21.01.2005г. № 8, на территории Волжского СП расположены пять ООПТ регионального значения общей площадью 103,7 га, в том числе:

- Обнажения на р. Черемухе и р. Иоде (д. Максимовское и у д. Дмитриевка и Ивановское, общая площадь - 60 га);
 - Обнажения триасовых слоев на р. Яковке (общая площадь – 5га);
 - Обнажение на р. Волге (от д. Черменино до д. Забавы (общая площадь - 12 га);
 - Обнажение на р. Иоде (общая площадь - 25 га).
- Парк в д. Михалево (общая площадь – 1,7 га.)

На территории поселения расположены 6 объектов культурного наследия из них,

2 регионального значения:

- Церковь Троицы (д. Александрова Пустынь; 1678 г.);
- Дом, в котором в юношеские годы жил Дважды Герой Советского Союза, генерал армии Батов П.И. (СНП Фелисово; 1897-1910 гг.);

4 выявленных объекта:

- Церковь Знамения (СНП Михайловское; 1789-1879 гг.);
- Училище земskое Николо-Задубровье (СНП Александрова Пустынь; 1904 г.);
- Церковь Благовещения (СНП Сретенье; 1836 - конец XIX в.);
- Школа, в которой учился Батов П.И. (СНП Сретенье; конец XIX в.).

Зоны охраны указанных объектов культурного наследия не установлены.

На территории Волжского СП земли рекреационного назначения (базы отдыха, санатории, бывшие пионерские лагеря и др.) занимают площадь 17,3 га. Все они расположены в прибрежной зоне р. Черемуха.

1.6. Современная архитектурно-планировочная организация территории. Расселение и система населенных мест

Историческая система расселения на территории Волжского сельского поселения складывалась вдоль транспортного пути Ярославль – Рыбинск вдоль берега р. Волги, а также вдоль рек Черемуха, Иода и Уткашь. Этим же направлениям расселения способствовало и развитие транспортных путей вдоль русел указанных рек.

В настоящее время на территории сельского поселения отмечается группировка двух расселенческих структур – сельских агломераций с центрами в СНП Ермаково и Сретенье и подцентром в СНП Михайловское.

Целесообразно также сохранение исторической системы расселения вдоль р. Иода с учетом наличия автодороги Рыбинск – Александрова Пустынь (около 30 СНП).

Система расселения вдоль русла р. Уткашь (около 10 СНП) нуждается в совершенствовании путей сообщения с учетом перспективной реконструкции автодороги на железнодорожную станцию «Торопово» (СНП Торопово) и перспективным развитием железной дороги на участке «Ярославль - Рыбинск» (возможное устройство остановочного пункта в районе СНП Аксеново).

По состоянию на 01.01.2008 на территории Волжского СП расположены 94 сельских населенных пункта, которые группируются следующим образом по численности жителей, зарегистрированных по месту жительства (постоянное население):

Порядковый индекс	Наименование населенного пункта	Численность постоянного населения, чел.
1	2	3
19	СНП без постоянного населения (19)	0
1.14	Ламаново	-
1.15	Левино-Волжское	-
1.16	Левино-Лесное	-

1.17	Лысково	-
1.25	Степановское	-
2.30	Акулининское	-
2.41	Губино	-
2.46	Кириловское	-
2.48	Коломинское	-
2.49	Кондырево	-
2.51	Короваево	-
2.54	Куретниково	-
2.57	Лыки	-
2.60	Малынское	-
2.66	Мокеевское	-
2.68	Николо-Задубровье	-
2.72	Поповское – 12 км	-
2.77	Савинское	-
2.85	Софроново	-
43	СНП с населением от 1 до 5 жителей (43 / 94 чел.)	94
1.4	Гавриловское	1
1.5	Демидовское	2
1.10	Костерино	1
1.11	Котовка	2
1.13	Кузино	4
1.18	Малое Давыдовское	2
1.22	Паршино	3
1.24	Скородумово	4
1.26	Сысоевское	2
1.27	Фоминское	1
1.28	Черменино	4
2.31	Александрова Пустынь	1
2.33	Борисовское	4
2.34	Брыково	1
2.37	Горки – 22 км	5
2.38	Горки – 24 км	1
2.39	Григорьевское	5
2.40	Гридино	5
2.44	Каликино	2
2.45	Карповское	5
2.47	Климовское	1
2.52	Коровинское	3
2.53	Котлово	1
2.55	Лабунино	3
2.56	Левино	3
2.57	Леонтьевское	1

2.59	Лопаткино	1
2.62	Михалево – 22 км	1
2.63	Михалево – 14 км	1
2.64	Михеевка	1
2.65	Михеево	3
2.69	Орловское	1
2.75	Рахово	1
2.76	Ромашково	1
2.78	Сайгатово	2
2.79	Сараево	3
2.82	Серково	1
2.83	Сидоровское	1
2.89	Ульяновское	1
2.90	Фелисово	1
2.92	Шалыево	4
2.93	Юркино	2
2.94	Якшино	2
27	СНП с населением от 6 до 50 жителей (27 / 388 чел.)	388
1.2	Аксеново	15
1.3	Воронино	7
1.6	Денисьево	13
1.8	Зиновьево	6
1.9	Кирилловское	8
1.12	Красный Пахарь	19
1.19	Митино	6
1.20	Наумовское	16
1.21	Никольское	6
1.23	Семеновское	26
2.29	Михайловское	38
2.32	Бесово	11
2.35	Васильевское	32
2.36	Говядово	8
2.42	Дмитриевка	25
2.43	Ивановское	7
2.61	Мелехово	15
2.67	Мологино	9
2.70	Подсосенье	9
2.73	Починок	18
2.74	Прокунино	14
2.80	Сельцо-Воскресенское	10
2.81	Семенники	14
2.84	Солыгаево	19

2.87	Стрельниково	18
2.88	Торопово	7
2.91	Чудиново	12
3	СНП с населением от 51 до 200 жителей (3 / 237 чел.)	237
1.7	Забава	101
2.50	Конюшино	67
2.71	Поповское – 19 км	69
1	СНП с населением от 201 до 500 жителей (1 / 360 чел.)	360
2.86	Сретенье	360
1	СНП с населением более 500 жителей (1 / 2 080 чел.)	2 080
1.1	Ермаково	2 080
Всего: 94 населенных пункта; 3 159 чел.		

Анализируя сельское расселение Ярославской области, Рыбинского МР и Волжского СП можно привести следующие сравнительные характеристики:

№ пп	Наименование показателей	Территория		
		Ярославская обл.	Рыбинский МР	Волжское СП
1	2	3	4	5
1.	Территория, кв.км	36 177	3 129	248,7
2.	Население (всего), чел.	1 338 700	30 200	3 159
2.1.	в т.ч. сельское население	250 100	27 300	3 159
3.	Плотность населения (всего), чел./кв.км	36,8 80	9,6 10	12,8 1
4.	Количество СП			
5.	Средняя численность населения в СП, чел.	3 126	2 730	3,159
6.	Количество СНП	6 026	595	94
7.	Средняя численность населения СНП, чел.	42	46	34
8.	СНП на территории СП	75	60	94

Из анализа расселения можно сделать выводы о том, что средняя численность населения на территории Волжского СП близка к среднеобластной, но выше, чем в Рыбинском МР. Среднее количество СНП

на территории СП превышает показатели области и МР, но средняя численность населения СНП меньше областной и районной.

2. Обоснование вариантов решения задач (концепция) территориального планирования

В соответствии со «Стратегией перспективного социально-экономического развития Ярославской области до 2030 г.» и «Схемой территориального планирования Ярославской области» выработка сценарных условий и параметров прогноза развития в вопросах экономики, социальной сферы и расселения на территории Ярославской области и Рыбинского МР осуществлялись по трем основным вариантам: инерционному (или традиционному), модернизационному и инновационному (или целевому).

Базовым вариантом развития для Ярославской области в целом определен инновационный тип.

Одновременно, ряд административно-территориальных образований (как муниципальных районов в целом, так и территорий отдельных городских округов и поселений) на расчетный срок (до 2026 г.) будут развиваться по вариантам модернизационного или инерционного сценариев.

Если развитие территории Рыбинского МР и городского округа Рыбинск, как центра расселения межрайонного уровня определены «Схемой» по варианту инновационного (целевого) развития, то развитие территории Волжского СП по особенностям социально-экономической инфраструктуры, агропромышленного комплекса, пространственно-ландшафтной инфраструктуры и системы расселения можно рассматривать в определенный Генплана по варианту с постепенным переходом от инерционного к модернизационному типу развития на 1-ю очередь (2014 г.) и далее, на расчетный срок (2026 г.), - к инновационному типу развития.

Инерционный (или традиционный) тип развития территории предполагает:

- Замедление экономического развития: падение объема инвестиций, рост износа основных фондов, сохранение существующего уровня достигнутого развития только в городах Ярославле и Рыбинске, сильная диспропорция в развитии других округов и поселений;
- Сохранение потенциала основных компонентов природопространственной среды преимущественно за счет земель лесного и водного фонда;

Территориальная диспропорция в социально-экономическом развитии: преимущественном развитии Ярославско – Рыбинской агломерации и - увеличении доли отсталых и депрессивных районов;

Нарастание негативных тенденций в социальной сфере: уменьшение количества и ухудшение качественного состава населения, усиление миграционных потоков, значительное количество (до 40%) исчезающих

сельских населенных пунктов.

Модернизационный тип развития территории характеризуется:

- Сохранением потенциала сложившейся на территории поселения экономической (прежде всего - аграрной) базы с диверсификацией традиционных функционально-технологических звеньев путем «наращивания» новых небольших производств по доработке (переработке) продукции (прежде всего сельскохозяйственного производства) по заказам конкретных потребителей;

Сохранением и развитием природопространственного потенциала

- территории при приоритетном развитии рекреационных зон и объектов; Сохранением и развитием сложившейся системы расселения с выделением сельских агломерационных структур и формированием в их центрах комплексной системы предприятий (учреждений) социально-бытового обслуживания населения, дальнейшим совершенствованием инженерно-транспортной инфраструктуры, развитием жилищного строительства в сельских населенных пунктах на основе преимущественно (до 75%) индивидуальной, а так же смешанной малоэтажной (до 25%) жилой застройки, последовательным увеличением (в 1,5 раза) средней жилищной обеспеченности, полной ликвидации в период расчетного срока ветхого и аварийного жилого фонда, повышением в 1,5 – 2 раза показателей обеспеченности жилого фонда инженерным оборудованием.

Инновационный (или целевой) тип развития (кроме позиций, отмеченных в модернизационном) предполагает:

- Укрепление тенденций устойчивого развития, в т.ч. стабилизация численности населения в центрах городских и сельских агломераций и перспективным расселением на основе освоения территории области: создание новых жилых зон с появлением свободного жилого фонда (второе жилье для горожан, сдача в аренду, вторичный рынок жилья для расселения мигрантов и др.);
- Активное развитие познавательного (культурно-исторического) и рекреационного (спортивно-оздоровительного) отдыха и туризма, в т.ч. для жителей (гостей) из Московского региона;
- Развитие территории в т.ч. с активным внедрением и освоением внешних инноваций (технологий) в промышленном и сельскохозяйственном производстве и новыми направлениями инженерно-транспортной инфраструктуры с учетом территориального взаимовлияния Московского (столичного) и Ярославского регионов.

Сравнение основных направлений развития производится в Генплане концептуально по следующим позициям:

- Население и территориальное развитие;

- Экономическая основа устойчивого развития;
- Экологическая безопасность;
- Жилищное строительство и жилищная обеспеченность;
- Система учреждений обслуживания населения.

2.1. Население и территориальное развитие

Площадь территории Волжского СП в существующих административных границах составляет 24 873,50 га и сохраняется на расчетный срок без изменений.

Существующее население проживает в 75 СНП и составляет 3 159 человек (19 СНП без постоянных жителей).

Модернизационный тип развития

Исходя из сложившейся демографии и анализа материалов «Схемы территориального планирования Ярославской области» численность населения прогнозируется на 1-ю очередь (2014 г.) в 2900 чел. и на расчетный срок (2026 г.) в 2300 чел.

Предполагается сохранение в перспективе большинства СНП (75 из 94 / 80%), имеющих в настоящее время постоянное население. Сохранение 19 СНП, где отсутствует постоянное население, подлежит индивидуальной оценке.

Большинство СНП (60%) организовывается в две сельских селенческих агломерации с центрами обслуживания местного уровня в СНП Ермаково и Сретенье и локальным центром в СНП Михайловское.

В основе «Градостроительной концепции территориального планирования Волжского СП» с переходом к варианту **инновационного** развития (2014-2026г.г.), лежит изменение статуса земель и увеличение категории земель сельских населенных пунктов (+ 501 га) и создание новых производственных зон (+455 га).

В основном данные изменения планируются за счет земель сельскохозяйственного назначения.

Инерционный тип развития

Численность населения прогнозируется на 1-ю очередь в 2 700 чел. и на расчетный срок в 2 200 – 1 900 чел. постоянно проживающих жителей.

Большинство из 62 населенных пунктов без постоянного населения или где в настоящее время проживает от 1 до 5 чел. остаются в перспективе под сомнением к существованию и их сохранение должно оцениваться индивидуально, в том числе при разработке «Схемы территориального планирования Рыбинского муниципального района».

2.2. Экономическая основа устойчивого развития

В настоящее время численность трудоспособного населения в Волжском СП составляет, как уже отмечалось, 2 100 чел. (66,5% от общей численности). На предприятиях и в организациях, расположенных на территории СП, в сфере производства занято 640 чел., в сфере обслуживания – 130 чел. Около 1 330 чел. (63,3% от трудоспособного населения или 42,1% от общей численности населения) трудятся вне территории Волжского СП и эти процессы связаны с системными миграциями с производственными целями.

Генеральным планом предполагается сохранять и развивать существующие сельскохозяйственные и несельскохозяйственные производственные мощности. Кроме того, предлагается значительное (+455 га) увеличение территорий производственного назначения, с возможностью размещения на них производственных объектов 3 – 5 классов вредности. В целях уменьшения негативного воздействия на территории примыкающие к производственным, генеральным планом предполагается размещение производств 3 – 4 класса вредности внутри планируемых производственных территорий, а предприятий 5 класса вредности по границе производственной зоны. Основные направления развития производства связанно с переработкой сельхозпродукции, деревообработкой, обслуживанием автотранспорта и перспективными технологиями, а также вынос на часть вновь планируемых с производственными целями земель ряда предприятий с территории г. Рыбинска.

2.3. Экологическая безопасность

При любом типе развития территории Волжского СП предусматривается увеличение земель лесного фонда до уровня 13720,5 га (55,2%) за счет перевода части земельных участков занятых лесными насаждениями относящихся к категории земель сельхозназначения в категорию земель лесного фонда.

Устанавливаются законодательные регламенты по водоохранным зонам реки Волги и малых рек, производственным предприятиям и территориям (объектам) специального назначения (санитарно-защитные зоны), по объектам с риском возникновения ЧС природного и техногенного характера (защитные зоны).

В целях уменьшения вредного воздействия, при размещении новых производственных территорий, предусматривается создание зеленых зон на границе производственных зон и зон предназначенных под жилую застройку, а также на границе с существующими садоводческими товариществами.

2.4. Жилищное строительство и жилищная обеспеченность

Отсутствие «Схемы территориального планирования Рыбинского МР» объективно отражается на прогнозах перспективной демографии населения, развития жилищного строительства и жилищной обеспеченности в разрезе территории конкретного сельского поселения. Эти показатели можно, в результате, прогнозировать только концептуально в контексте с материалами «Схемы территориального планирования Ярославской области», существующей и прогнозируемой численностью населения и параметрами развития жилых территорий сельских населенных пунктов.

Существующий жилой фонд в СНП Волжского СП составляет ориентировочно 86,0 тыс.кв.м, средняя жилищная обеспеченность принимается тождественной этому показателю по Рыбинскому МР – 26,1 кв.м/чел.; объем ветхого и аварийного жилого фонда ориентировано оценивается в 3,08 тыс.кв.м.

Концепцией территориального планирования при обосновании основных проектных предложений по жилищному строительству при варианте **модернизационного** развития территории Назаровского сельского поселения, рассматривается параллельно две гипотезы нового жилищного строительства. Во-первых, с учетом перспективной численности постоянного населения, зарегистрированного по месту жительства в СНП на 1-ю очередь около 2900 человек, на расчетный срок – 2300 человек, во-вторых, с учетом увеличения земель населенных пунктов и развития новых зон для индивидуального жилищного строительства, где в перспективе расчетного срока можно будет расселить около 2000 человек.

В первом случае новое строительство на расчетный срок составит около 8,0 тыс.кв.м, снос аварийного и ветхого жилого фонда – 3,0 тыс.кв.м; прирост жилого фонда – 5,0 тыс.кв.м.

Жилой фонд всего составит около 91,0 тыс.кв.м при средней жилой обеспеченности – 40,0 кв.м/чел.

На 1-ю очередь развития территории эти же показатели, соответственно, составят: 2,7 тыс.кв.м; 1,0 тыс.кв.м; 1,7 тыс.кв.м; 87,7 тыс.кв.м и 30,7 кв.м/чел.

Новый жилой фонд рекомендуется размещать в существующих границах СНП, где под застройку в настоящее время используется не более 33 - 35% территории (данный процент является усредненным для населенных пунктов всего поселения).

Во втором случае, при перспективном увеличении земель населенных пунктов на 501га., теоретически можно разместить около 75000 - 80000 кв.м. нового жилого фонда, в том числе в новых жилых зонах для индивидуальной малоэтажной смешанной застройки – ориентировано около 50000 кв.м.

Уровень обеспеченности инженерным благоустройством жилого фонда в первом случае прогнозируется довести на расчетный срок до 50%; во втором случае (на новых землях) – до 90%.

Концепцией развития, как Российской Федерации («Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации»), так и Ярославской области и Рыбинского МР («Схема территориального планирования Ярославской области») прогнозируется перспективное сокращение сельского населения от 13,6% до 15% на 1-ю очередь и от 30,0% до 31,6% на расчетный срок.

При переходе к инновационному типу развития (2014 – 2026 гг.) и освоению новых территорий предусмотренных генпланом для развития производства, а также для размещения индивидуальной и малоэтажной смешанной жилой застройки, теоретически численность населения может возрасти до 5300 – 55000 человек.

Перспективы развития Волжского СП связаны с увеличением земель населенных пунктов на 501га. Из этих территорий около 375 га (75%) будет спланировано под жилищное строительство, в т.ч. 225 га в зонах индивидуальной жилой застройки и 150 га в зонах малоэтажной смешанной жилой застройки.

2.5. Система учреждений обслуживания населения

При любом варианте развития, регламенты функциональной специализации, емкости и радиусы обслуживания учреждений обслуживания населения должны соответствовать нормативам.

В целом эта система на территории Волжского СП сложилась и ее можно принять по всем показателям регламентов за основу.

С учетом развития границ населенных пунктов и размещения новых жилых зон, в них необходимо планировать основные объекты повседневного и периодического обслуживания населения: общеобразовательные школы и детские дошкольные учреждения; объекты здравоохранения; сервисного обслуживания; культурно-просветительные и культурно-развлекательные объекты; сооружения для занятий физкультурой и спортом.

В новых рекреационных зонах на побережье р. Черемухи планируются перспективное развитие объектов отдыха и туризма, сервиса, физкультуры и спорта.

На расчетный срок в СНП Ермаково Генпланом предлагается размещение нового детского дошкольного учреждения, отделения банка и новой поликлиники. Здесь же рекомендуется размещение новой АЗС.

В СНП Михайловское на расчетный срок предлагается размещение детского дошкольного учреждения и новой АЗС.

В рекреационных зонах (русле р. Черемухи) целесообразно размещение новых учреждений отдыха и туризма (стационарного и сезонного типа с различным по времени пребыванием отдыхающих).

Предусмотрено Генпланом развитие кладбища в СНП Семеновское.

В существующих объектах культурного наследия, а именно в храмовых комплексах в СНП Михайловское и Сретенье с перспективой восстановления

и реставрации храмов, предлагается возобновление их функционального культового использования.

Исходя из вышеизложенного, концепция Генплана развития территории Волжского СП ориентируется на **модернизационный** тип развития с постепенным переходом (к концу расчетного срока) к **инновационному** типу развития.

3. Перечень мероприятий по территориальному планированию

К основным мероприятиям по территориальному планированию Волжского сельского поселения относятся:

- Осуществление комплексного градостроительного (территориально-функционального) зонирования территории СП с целесообразным перераспределением земель по категориям и совершенствованием земельной структуры сельских населенных пунктов по видам и составу территориальных зон;
- Комплексное развитие системы объектов социального обслуживания населения во всех территориально-функциональных зонах с учетом радиусов обслуживания;
- Развитие транспортной инфраструктуры на территории СП, в том числе и объектов внешнего транспорта (железнодорожного) и сервисного обслуживания автотранспорта;
- Развитие и реконструкция объектов и сетей инженерно-технической инфраструктуры, комплексное решение вопросов газоснабжения сельских населенных пунктов;
- Создание системы планировочных ограничений в использовании территории СП: охрана окружающей среды и объектов историко-культурного наследия;
- Учет основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и требований пожарной безопасности при территориальном планировании СП.

4. Обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации

4.1. Этапы реализации

В составе Генплана выделены временные сроки его реализации: **1-я очередь – 2014 год и расчетный срок – 2026 год.**

Проектные решения на расчетный срок являются основанием для разработки документации по планировке территории Волжского СП: проектов планировки территории, проектов межевания и градостроительных

планов земельных участков, - а также учитываются при разработке Правил землепользования и застройки Волжского СП.

Реализация генплана осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации, которые утверждаются Главой Волжского СП в течение 3-х месяцев со дня утверждения Генплана. Органы местного самоуправления Волжского СП имеют право также разрабатывать и утверждать местные нормативы градостроительного проектирования поселения.

5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К основным факторам риска возникновения ЧС техногенного характера на территории Волжского СП относятся:

- Рыбинская ГЭС: при ЧС на гидроооружениях отметка опасного подтопления устанавливается – 89 м (БСК), отметка катастрофического подтопления – 96 м (БСК);
- Железная дорога «Ярославль - Рыбинск» (охранная зона 100 м): розливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, пожары, аварии на транспорте;
- Автомобильная дорога «Ярославль - Рыбинск» (охранная зона 100 м): розливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, аварии на транспорте;
- АЗС (охранная зона 100 м): взрывопожароопасные объекты, розлив нефтепродуктов на рельеф;
- Магистральные газопроводы (охранная зона 700 м), ГРС, газовое хозяйство: аварийные ситуации, повреждение систем газоснабжения;
- Распределительные электроподстанции ПС 110/35/10 кВ (охранная зона 50 - 15 м): взрывы трансформаторов, повреждение сетей, пожары, перебои в электроснабжении;
- Отопительные котельные (охраные зоны 50 – 100 м): взрывопожароопасные объекты, аварийные остановки, перебои в теплоснабжении объектов;
- Склады ГСМ (ОАО «Волжанин», СПК «Рыбинский», ЗАО «Агромир»; защитная зона 100 м): взрывопожароопасные объекты, розлив нефтепродуктов на рельеф;
- Пожары в жилом секторе;

Факторы риска возникновения ЧС природного характера:

- Паводковые подтопления в пойме рек Волга, Черемуха, Иода, Уткашь;
- Лесные пожары и весенние палы;
- Отработанные залежи торфа (в районах СНП Прокунино, Орловское, Чудиново, Якшино): пожароопасные территории;
- Ураганы, смерчи, град.

5.1. Требования пожарной безопасности

Требования пожарной безопасности при градостроительной деятельности должны учитывать:

- Размещение пожаровзрывоопасных объектов на территории поселения (см. пункт 6): производственные и коммунальные объекты пожаровзрывоопасного характера предусматриваются, как правило, за границами населенных пунктов или с учетом воздействия опасных факторов пожара на соседние объекты. Комплексов (складов) сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей на территории Волжского СП не планируется;
- Вопросы подъезда пожарных автомобилей к сельским населенным пунктам с постоянным пребыванием жителей учитываются при проектировании транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги) по территории поселения; подъезды к зданиям, сооружениям и строениям общественного, жилого, производственно-коммунального назначения должны проектироваться в соответствии с регламентами на стадии разработки проектов планировки территории СНП;
- На территориях СНП и производственных объектов должны размещаться источники наружного противопожарного водоснабжения в соответствии с действующими нормами: наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами и водные объекты, используемые для целей пожаротушения. Допускается не предусматривать водоснабжение для наружного пожаротушения в СНП с количеством жителей до 50 человек, а также в ряде регламентированных отдельно стоящих учреждений обслуживания населения, производственных и сельскохозяйственных зданий и сооружений; вопросы детального проектирования наружного противопожарного водоснабжения решаются на стадии разработки проектов планировки;

На территории Волжского СП подразделения пожарной охраны (пожарные депо) в настоящее время отсутствуют. С учетом требований прибытия подразделений пожарной охраны в сельских поселениях в течение 20 минут (не более) планируется перспективное использование пожарного депо, расположенного на территории городского округа Рыбинск (жилой район «Копаево») и восстановление деятельности пожарного депо в СНП Октябрьский (Октябрьское СП). Кроме того необходимо строительство пожарного депо в с. Сретенье.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ.

6. Цели и задачи территориального планирования Волжского сельского поселения.

Территориальное планирование направлено на определение в Генплане сельского поселения назначения (территориального и функционального) его территорий, исходя из совокупности социальных, экономических и экологических факторов в целях обеспечения устойчивого развития поселения, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, в целом муниципального образования.

Основными задачами территориального планирования Волжского сельского поселения являются:

- сохранение архитектурно-пространственного, историко-культурного и ландшафтного своеобразия территории сельского поселения;
- обеспечение эффективного использования территории сельского поселения и создание благоприятной среды жизнедеятельности на основе модернизационного развития;
- безопасность территории и окружающей среды;
- комплексное развитие сельских населенных пунктов на территории поселения, улучшение жилищных условий сельских жителей, достижение многообразия типов жилой среды, развитие и равномерное размещение в населенных пунктах объектов социального обслуживания населения, производственных, общественных и деловых центров;
- надёжность транспортного обслуживания и инженерного оборудования территории, формирование целостности и последовательности развития транспортной и инженерной инфраструктур;
- сохранение и развитие зон сельскохозяйственного использования, как основного территориально-планировочного компонента сельского поселения, в том числе сельскохозяйственных угодий, объектов сельскохозяйственного назначения и предназначенных для ведения сельского хозяйства, дачного и личного подсобного хозяйства,
- садоводства; комплексность в решении задач благоустройства и озеленения территории, сохранения и развития защитных функций лесов, развития рекреационных качеств территории в целях использования для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В целом, как документ территориального планирования, Генплан должен обеспечить последовательную разработку градостроительной документации по планировке и застройке как территории сельского поселения в целом, так и отдельных сельских населенных пунктов, по

решению вопросов реконструкции и развития существующей застройки, транспортной и инженерной инфраструктур, совершенствованию вопросов социального обслуживания населения.

В составе Генплана выделены по аналогии со «Схемой территориального планирования Ярославской области» следующие временные сроки его реализации:

- **Первая очередь реализации – 2014 год.**
- **Расчетный срок реализации – 2026 год;**

Проектные решения Генплана должны учитываться при разработке Правил землепользования и застройки сельского поселения.

Реализация Генплана осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации, которые утверждаются администрацией Волжского сельского поселения в течение трех месяцев со дня утверждения Генплана.

7. Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения

7.1. Принципы территориального планирования

В Генплане Волжского СП выделены следующие территориально-функциональные зоны (подзоны), для которых определены границы и площади соответствующего функционального назначения:

Ж – зоны населенных пунктов, в том числе:

Ж-1 – существующая жилая застройка:

Ж-1.1 - зона индивидуальной жилой застройки;

Ж-1.2 - зона малоэтажной смешанной жилой застройки (до 3 этажей);

Ж-1.3 - зона среднеэтажной смешанной жилой застройки (до 5 этажей);

Ж-2 – перспективная жилая застройка:

Ж-2.1 - зона индивидуальной жилой застройки;

Ж-2.2 - зона малоэтажной смешанной жилой застройки (до 3 этажей);

Ж-2.3 - зона среднеэтажной смешанной жилой застройки (до 5 этажей);

Ж-3 - зона сельскохозяйственного использования

ОД - общественно-деловая зона;

П – зона производственных предприятий;

КС - коммунально-складская зона;

Т - зона инженерно-транспортной инфраструктуры, в том числе:

Т-1 – зона автомобильного транспорта;

Т-2 – зона железнодорожного транспорта;

Т-3 – зона воздушного, речного и трубопроводного транспорта;

СХ – зоны сельскохозяйственного назначения, в том числе:

СХ-1 – зона сельскохозяйственных и прочих угодий;

СХ-2 – зона сельскохозяйственных производственных предприятий;

СХ-3 – зона коллективного садоводства (огородничества);

С – зоны территорий специального назначения, в том числе:

С-1 – зона кладбищ;

С-2 – зона размещения биозахоронений;

С-3 – зона режимных объектов (аэродромы, объекты МО и МВД);

ОО – зоны особо охраняемых территорий и объектов, в том числе:

ОО-1 – зоны объектов культурного наследия;

ОО-2 – зоны особо охраняемых природных территорий (ООПТ);

ОО-3 – зоны рекреации;

ЛФ – зона земель лесного фонда.

ЗЗ – земли запаса;

ЗО – зоны защитного озеленения

**Баланс земель при градостроительном зонировании территории
Волжского СП (Перспективное развитие)**

№ пп	Категория земель (наименование зон)	Площадь га	%
1	2	3	4
1.	Земли сельскохозяйственного назначения, в том числе:	7253,2	29,2
1.1.	Сельскохозяйственные и прочие угодья	6814,0	27,4
1.2.	Сельскохозяйственные производственные предприятия	161,8	0,7
1.3.	Коллективное садоводство (огородничество)	276,7	1,1
2.	Земли населенных пунктов	2051,0	8,2
3.	Земли производственных предприятий	455,0	1,8
4.	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	452,9	1,8
5.		13720,5	55,2
6.	Земли лесного фонда	218,8	0,9
7.	Земли водного фонда	63,0	0,3
8.	Земли специального назначения	17,3	0,1
9.	Земли рекреационного назначения	641,8	2,5
	Земли запаса		
	Общая площадь (в границах СП)	24 873,50	100,0

7.1.1. Зоны сельскохозяйственного использования

В состав этих зон входят земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. По целевому назначению зоны сельхозиспользования занимают в Волжском СП самые значительные территории. Их площадь при перспективном планировании уменьшается с 13395,1га до 7253,2 га. прежде всего за счет перевода земель прочих угодий (сельские леса) в земли лесного фонда, а также за счет перспективного перевода сельскохозяйственных угодий в земли населенных пунктов (в жилые зоны). При этом зоны сельскохозяйственных угодий (СХ-1) сокращаются с 7825,0 га до 6814,0 га.

- Земли сельскохозяйственных производственных предприятий (СХ-2), т.е. территории для зданий, строений и сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки сельхозпродукции несколько увеличивается в перспективе со 138,2 га до 161,8 га.
- Зоны, предназначенные для коллективного садоводства и огородничества (СХ-3) не изменяются на площади 276,7 га.

7.1.2. Жилые зоны (сельские населенные пункты)

Жилые зоны представляют собой земли всех 94 сохраняемых сельских населенных пунктов с Ж-1.1 по Ж-2.94.

Территория жилых зон при перспективном планировании увеличивается с 1 548,0 га до 2051,0 га.

При градостроительном зонировании СНП Ермаково и Сретенье жилые зоны дифференцируются на зоны для индивидуальной жилой застройки (Ж-1), для малоэтажной смешанной жилой застройки (Ж-2), для среднеэтажной смешанной жилой застройки (Ж-3).

7.1.3. Общественно-деловые зоны

Как самостоятельные, общественно-деловые зоны при территориальном планировании Волжского СП отсутствуют и отмечаются только при градостроительном зонировании СНП Ермаково и Сретенье.

Общественно-деловые зоны как территории обслуживания, деловой и коммерческой активности местного значения (в населенных пунктах) выделяются для широкого спектра объектов административных, деловых, общественных, культурных, обслуживающих и коммерческих видов использования многофункционального назначения.

В состав этих зон также могут входить специальные обслуживающие и деловые зоны, в т.ч. зоны учреждений здравоохранения, спортивных и спортивно-зрелищных сооружений.

7.1.4. Производственно-коммунальные зоны

При перспективном территориальном планировании образуются вновь на площади в 455 га за счет уменьшения земель сельхозугодий в районе окружной автодороги городского округа Рыбинск и железной дороги «Ярославль – Рыбинск» вблизи СНП Денисьево, Скородумово, Кузино, Сысоевское, Зиновьево, Никольское, Красный Пахарь, Фоминское и в районе СНП Митино, Забава, Черменино.

Указанные зоны предназначены в перспективе для размещения производственных объектов 5-3 класса санитарной вредности с организацией санитарно-защитных зон с ориентировочными размерами, соответственно, в 50, 100 и 300 м. Производство в этих зонах целесообразно для переработки сельхозпродукции, а также изготовления товаров народного потребления, сборочного характера и др. на основе современных технологий.

7.1.5. Зоны инженерно-транспортной инфраструктуры

Генпланом предполагается увеличение данной категории земель (Т) с 428,8 га до 452,9 га. Зоны инженерно-транспортной инфраструктуры –Т подразделяются на:

- зону автомобильного транспорта (Т-1), которая включает в себя полосы отвода автомобильных дорог всех основных направлений на территории Волжского СП с учетом их перспективной реконструкции и строительства новых объектов придорожного сервиса.
- зону железнодорожного транспорта (Т-2), которая включает в себя полосы отвода существующих железных дорог с учетом их реконструкции (модернизации) путевого хозяйства и нового строительства.

Объекты инженерной инфраструктуры (линейные): ЛЭП и магистральные газопроводы, - специальных зон при территориальном планировании и градостроительном зонировании не требуют и по ним отмечаются в графических материалах только соответствующие защитные планировочные ограничения.

7.1.6. Зоны объектов специального назначения

В целом земли зон специального назначения увеличиваются в перспективе незначительно с 45,9 га. до 63 га. В основном это обусловлено резервированием территории для размещения завода по переработке ТБО (С-1) в районе д. Аксеново, а также расширением кладбища (С-2) в районе д. Семеновское.

Кроме того зарезервированы две территории для возможного размещения биозахоронений (С-3).

Режимных объектов МО, МВД и др. на территории Волжского СП нет.

Применительно ко всем объектам специального назначения устанавливаются соответствующие санитарно-защитные зоны по действующим регламентам.

7.1.7. Зоны особо охраняемых территорий и объектов

При территориальном планировании этих зон отмечаются следующие категории земель:

- Зоны объектов культурного наследия (ОО-1);
- Зоны особо охраняемых природных территорий (ОО-2);
- Зоны (территории) рекреационного назначения (ОО-3).

7.1.7.1. Земли (объекты) историко-культурного назначения

Все 6 объектов культурного наследия регионального значения (2) и выявленные (4), расположены на территориях сельских населенных пунктов.

В связи с тем, что на объекты культурного наследия расположенные на территории Рыбинского района отсутствуют утвержденные в установленном порядке границы зон охраны, отдельно земли по ними при зонировании территории Волжского сельского поселения не отмечаются.

7.1.7.2. Земли особо охраняемых природных территорий

В связи с тем, что особо охраняемые природные территории в Ярославской области образовывались без изъятия земельных участков у собственников, арендаторов, пользователей на землях лесного, водного фонда, землях сельскохозяйственного назначения или землях населенных пунктов, как самостоятельная категория земель, земли особо охраняемых природных территорий в границах Волжского сельского поселения отсутствуют. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», речь об ООПТ может вестись лишь как о зонах с особыми условиями использования территорий. На территории Волжского сельского поселения такие зоны занимают площадь 103,7 га.

7.1.7.3. Земли рекреационного назначения

Генпланом не предполагается увеличение земель этой категории. В перспективе как и в существующем положении они занимают площадь 17,3 га.

7.1.8. Земли природоохранного назначения (земли лесного фонда)

К этим землям Генпланом отнесены территории, обеспечивающие средоохраные защитные функции, а именно земли лесного фонда (ЛФ) и водного фонда (В).

Площадь земель лесного фонда в перспективе увеличивается с 8 565,2 га. до 13720,5 га. В основном увеличение происходит за счет перевода земельных участков (прочие угодья) из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

Площадь земель водного фонда остается без изменения в 218,8 га.

7.1.9. Принципы градостроительного (территориально-функционального) зонирования СНП Ермаково и Сретенье (численность населения – более 100 чел.)

В соответствие с перспективным территориальным планированием Волжского СП населенные пункты Ермаково и Сретенье являются центрами двух основных сельских агломераций на территории поселения и центрами обслуживания местных систем расселения.

СНП Ермаково является административным центром территории Волжского сельского поселения. Существующая территория СНП Ермаково составляет площадь в 137,98 га, перспективная – 205,45 га, увеличение на 67,47 га или на 32,8%. Существующее население – 2 080 чел., при средней жилищной обеспеченности в 26,1 кв.м/чел. жилищный фонд составляет ориентировочно 54,29 тыс.кв.м.

В перспективе на расчетный срок при расчетной численности постоянного населения, зарегистрированного по месту жительства в 1 550 – 1 650 чел. при средней планируемой жилобеспеченности в 40,0 кв.м/чел. жилищный фонд составит ориентировочно до 66,00 тыс.кв.м.

Для строительства жилья с целью достижения планируемой жилобеспеченности для постоянного населения потребуется ориентировочно 29,27 га.

В СНП Ермаково при градостроительном зонировании выделяются: общественно-деловая зона (ОД); зоны индивидуальной усадебной жилой застройки (Ж-1), малоэтажной смешанной жилой застройки (Ж-2) с размещением как односемейных домов с участками и блокируемых домов, так и домов квартирного типа не выше 3-х этажей, и зона среднеэтажной смешанной жилой застройки (Ж-3) с размещением в ней преимущественно домов квартирного типа не выше 5-ти этажей; зона автомобильного транспорта (Т-1); производственная зона (П).

Как центр обслуживания местной системы расселения, предполагается в перспективе, что СНП Ермаково должен располагать всеми основными учреждениями обслуживания населения, в том числе: административно-управленческими, общественно-деловыми и коммерческими объектами;

культурно-просветительными и культурно-развлекательными объектами; объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; объектами образования и здравоохранения; физкультурно-спортивными сооружениями.

Существующая территория СНП Сретенье составляет площадь в 113,85 га, перспективная – 181,36 га, увеличение на 67,51 га или на 37,2%. Существующее население – 360 чел., жилищный фонд составляет ориентировочно 9,40 тыс.кв.м.

Перспективное население на расчетный срок составит 260 – 300 чел., жилищный фонд составит ориентировочно до 12,00 тыс.кв.м. Для строительства жилья с целью достижения планируемой жилобеспеченности для постоянного населения в 40,0 кв.м/чел. потребуется ориентировочно до 6,50 га.

Принципы градостроительного зонирования при планировке СНП Сретенье аналогичны зонированию территории СНП Ермаково. Отсутствует при зонировании зона среднеэтажной смешанной жилой застройки (Ж-3).

Вводятся зоны объектов специального назначения – территория кладбища (С-1), в производственной зоне (П) из коммунальных объектов выделяется территория водозaborных сооружений (артезианские скважины) с зонами санитарной охраны; выделяется зона объектов культурного наследия (ОО-1): церковь Благовещения и школа, в которой учился Батов П.И.

В СНП Сретенье предлагается Генпланом комплексное размещение всех функциональных объектов обслуживания населения, как в центре сельской агломерации.

7.2. Социальное обслуживание населения

Система учреждений (объектов) социального обслуживания населения складывается в генплане с учетом большинства существующих (сохраняемых, модернизуемых) объектов на территории Волжского СП, а также с учетом того, что СНП Ермаково и Сретенье развиваются в перспективе как центры сельских агломерационных систем расселения:

- Административно-управленческие, общественно-деловые и коммерческие объекты сохраняются (modернизируются) в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское, Забава; в СНП Ермаково располагается администрация Волжского СП;
- Культурно-просветительные и культурно-развлекательные объекты сохраняются (modернизируются) в СНП Ермаково и Сретенье; в СНП Михайловское целесообразно перспективное размещение культурно-досугового комплекса с физкультурно-оздоровительными сооружениями;

Рекомендуется открытие новых церковных приходов при храмовых комплексах в СНП Михайловское (ц. Знамения) и Сретенье (ц.

- Благовещения);
Объекты образования: общеобразовательные школы сохраняются (модернизируются) в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское; детские дошкольные учреждения сохраняются в СНП Ермаково, Сретенье; планируются перспективные детские дошкольные учреждения в СНП Ермаково и Михайловское;
- Объекты здравоохранения, в т.ч. аптеки сохраняются в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское, Аксеново; новая поликлиника рекомендуется в СНП Ермаково;
- Объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания сохраняются (модернизируются) в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское; остальные населенные пункты обслуживаются методом выездной торговли (автолавки); развивается структура гостевого автодорожного сервиса вдоль автодороги «Ярославль - Рыбинск»;
- Объекты связи (почтовые отделения) сохраняются в СНП Ермаково, Сретенье, Михайловское, Семенники; реконструируется существующая АТС в СНП Ермаково; рекомендуется открытие отделений банков в СНП Ермаково и Сретенье;
- Сохраняются (модернизируются) объекты оздоровительного сезонного отдыха (детские лагеря) в СНП Михайловское и Михалево;
- Физкультурно-спортивные сооружения сохраняются (модернизируются) при общеобразовательных школах в СНП Ермаково и Сретенье;
- Объекты ритуального обслуживания (сельские кладбища) сохраняются в СНП Александрова Пустынь, Николо-Задубровье, Михайловское, Малынское, Сретенье и развивается в перспективе кладбище в д. Семеновское.

7.3. Развитие объектов и сетей инженерно-технического обеспечения

7.3.1. Электроснабжение

Сеть магистральных ЛЭП-500, 110, 35 кВ на территории Волжского СП остается без изменения. Новых распределительных электроподстанций (существующие ПС-35кВ расположены в СНП Ермаково (ОАО «Волжанин») и Сретенье) на перспективу не планируется.

Воздушные линии распределительной сети 10 кВ и 0,4 кВ, а также сеть ТП-10/0,4кВ в населенных пунктах находятся в относительно удовлетворительном состоянии, могут быть использованы при дальнейшей эксплуатации.

При перспективе освоения новых территорий для жилой застройки и производственного строительства требуется сооружение новых линий и ТП, реконструкция существующих электросетей, Реконструкция и замена трансформаторов, включая использование системы резервирования

электромощностей (секционирование, создание резервных перемычек) без отключения нагрузок.

7.3.2. Водоснабжение и водоотведение

В перспективе развития территории Волжского СП сельская агломерация с центром в СНП Ермаково также обеспечивается централизованным водоснабжением от источников на территории городского округа Рыбинск с соответствующим водоотведением канализационных стоков на городские канализационные очистные сооружения. Производственная территория ОАО «Волжанин» остается на системе водоснабжения от собственных артезианских скважин с использованием существующей водонапорной башни для компенсации пиковых нагрузок потребления.

Водоснабжение СНП Забава и группы населенных пунктов Сретенье, Фелисово и др. в соответствующей сельской агломерации в перспективе сохранится от используемых артезианских скважин с увеличением их числа и дебита в зависимости от нагрузок.

В перспективе планируется устройство водозабора артезианской воды с расчетным дебитом до 10 куб.м/час в СНП Михайловское с учетом нагрузок от жилого сектора и объектов обслуживания населения.

Водоснабжение и водоотведение перспективной индивидуальной усадебной и смешанной малоэтажной жилой застройки на вновь осваиваемых жилых территориях планируется решать, в том числе, за счет индивидуальных инженерных систем.

7.3.3. Газоснабжение

Перспективный газопровод-отвод планируется от существующей ГРС в районе д. Орловское на населенные пункты Михайловское, Конюшино, Ивановское, Поповское, Юркино и др.

Аналогичный газопровод-отвод планируется от действующего газопровода (район с. Сретенье) в направлении СНП Фелисово, Говядово, Кирилловское и в направлении СНП Починок, Прокунино, Васильевское до Чудиново.

СНП вдоль автодороги на Александрову Пустынь и в район СНП Торопово вдоль железной дороги «Ярославль - Рыбинск» в перспективе остаются на обеспечении сжиженным газом.

Газопроводы-отводы оборудуются системой ГРП и ШРП, от которых газ подается по сетям газоснабжения потребителям.

7.3.4. Теплоснабжение

Наряду с перспективным использованием существующих отопительных котельных на производственной территории ОАО «Волжанин» и в СНП Сретенье, на 1-ю очередь планируется завершение строительства поселковой отопительной котельной в СНП Ермаково.

При освоении новых территорий под развитие производственных предприятий должны быть запроектированные соответствующие их функциональным особенностям и производственным мощностям системы теплоснабжения.

Для перспективной индивидуальной усадебной жилой застройки должны преимущественно использоваться индивидуальные системы теплоснабжения.

7.3.5. Связь

Сохраняются на перспективу объекты (вышки, антенны) сотовой, радиорелейной и спутниковой связи на производственной территории ОАО «Волжанин» (обслуживает сельскую агломерацию с центром в СНП Ермаково) и в СНП Фелисово (обслуживает сельскую агломерацию с центром в СНП Сретенье).

Сохраняются отделения почтовой связи в СНП Ермаково, Михайловское, Семенники, Сретенье.

АТС в СНП Ермаково в перспективе увеличивает свою мощность.

7.4. Основные планировочные ограничения

7.4.1. Охрана окружающей среды

К объектам негативных воздействий на окружающую среду и условия проживания и отдыха населения Волжского сельского поселения в материалах проекта отнесены следующие объекты и территории:

- производственные, коммунальные объекты, животноводческие фермы, подсобные хозяйства и прочие объекты и территории, имеющие санитарно-защитные зоны;
- источники негативных акустических воздействий (железнодорожные магистрали, автодороги и др.);
- источники негативных воздействий электромагнитных излучений и шума (воздушные линии электропередачи и понижающие подстанции).
- несанкционированные свалки и другие нарушенные и загрязненные территории;
- очистные сооружения канализации, отстойники, иловые карты;
- выпуски загрязненных стоков в открытые водоемы и на рельеф;
- кладбища;

- магистральные газопроводы и ГРС.

Формирование природно-экологического каркаса территории Волжского СП возможно с учетом следующих положительных факторов:

- Перспективное сохранение земель лесного фонда с учетом развития этой категории земель как источников оздоровления воздушного бассейна и улучшения экологической обстановки;
- Наличие на территории водного фонда (реки Волга (Горьковское водохранилище), Черемуха, Иода, Уткашь) с установлением водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- Сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий;
- Преобладающее развитие в жилой застройке индивидуальной усадебной структуры, что обеспечивает высокий процент озеленения территорий
- СНП;

Первоочередная разработка проектов санитарно-защитных зон

- требуется для производственной территории ОАО «Волжанин» (СЗЗ 1000 м).

Создание, озеленение и благоустройство соответствующих санитарно-защитных зон от существующих сельскохозяйственных производственных предприятий и от объектов спецназначения

- (утилизация ТБО и др.), а также от перспективных производств с целью
- уменьшения вредного воздействия на окружающую среду.

- Электрификация в перспективе железной дороги «Ярославль – Рыбинск »;

Увеличение на расчетный срок автодорог с твердым покрытием;

устройство на территории охранных зон железной дороги и автодорог дополнительного озеленения для уменьшения звукового воздействия и улучшения экологической обстановки.

Экологическая безопасность поселения связана с наличием, состоянием и возможностью развития природно-экологического каркаса. К основным элементам природно-экологического каркаса отнесены водные пространства Горьковского водохранилища, р. Черемухи и др. малых рек, лесные массивы, которые выполняют средообразующие, водорегулирующие, водоаккумулирующие и противоэрозионные функции, озерно-болотно-луговые комплексы, а также особо охраняемые природные территории и защитные лесополосы. Критерием здесь служит соотношение застроенных и открытых озелененных пространств. По данным Всемирной организации здравоохранения доля озелененных территорий в населенном пункте не должна быть ниже 30%, а доля застроенных территорий - не должна превышать 70%. В случаях значительного загрязнения природного комплекса – это соотношение должно быть 40% - 60% .

Задача обеспечения экологической безопасности также заключается в сокращении зон загрязнения, организации очистки ливнестоков, в целенаправленной работе по улучшению экосистем

путем разработки и организации санитарно-экологических мероприятий.

7.4.2. Охрана объектов историко-культурного наследия

Все 6 объектов культурного наследия регионального (2) значения и выявленные (4) расположены в СНП и их территориальный масштаб определяется земельными участками, которые данные памятники занимают.

Государственная охрана объектов культурного наследия регулируется Законом Ярославской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)» от 05.6.2008 г. № 25-з и Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В связи с тем, что для всех объектов культурного наследия расположенных на территории Назаровского сельского поселения, зоны охраны не установлены, на картах и схемах они показаны только условными обозначениями.

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде рекомендуется разработка проектов зон охраны в первую очередь для объектов федерального и регионального значения.

7.4.3. Охрана водных ресурсов.

Основными источниками загрязнения поверхностных вод на территории сельского поселения, являются стоки промпредприятий, сельхозпредприятий и предприятий ЖКХ. Первоочередными задачами по предохранению поверхностных вод от загрязнения являются:

- ограничение сельскохозяйственной и иной хозяйственной деятельности в водоохранной зоне и прибрежной полосе р. Волги и малых рек;

- реконструкция существующих очистных сооружений;

- введение полной биологической очистки сточных вод;

запрещение строительства по берегам рек агропромышленных комплексов.

Согласно ст.65, Водного кодекса Российской Федерации водоохранные зоны рек и ручьев протяжённостью:

ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

- 2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

- 3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус

водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

Минимальная ширина прибрежных защитных полос вдоль рек в зависимости от угодий, прилегающих к водотоку, и в зависимости от крутизны склонов устанавливается от 30 до 50 м.

В водо-охранных зонах запрещается:

- использование сточных вод для удобрения почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

В пределах прибрежных защитных полос, кроме того, не допускается распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей.

7.4.4. Охрана почв от загрязнения отходами производства и потребления.

Загрязнение почв отходами производства и потребления является одной из серьезных экологических проблем как для Волжского сельского поселения, так и для Рыбинского района в целом. Все возрастающее количество отходов (в том числе опасных), отсутствие учета, их беспорядочное и бесконтрольное складирование оказывает отрицательное воздействие на состояние здоровья населения и на окружающую среду. Бытовые отходы Волжского сельского поселения в настоящее время утилизируются на свалке расположенной в районе д. Аксеново. Значительная часть отходов потребления сжигается на местах, в отопительных печах, либо идет на корм скоту.

В сельских населенных пунктах, в целях создания благоприятных условий для сбора и временного хранения ТБО, необходимо оборудовать специальные площадки с контейнерами. Контейнера должны быть установлены на твердом, водонепроницаемом покрытии (асфальтовое или бетонное). Площадки должны быть обвалованы, иметь благоустроенные подъездные пути. В перспективе площадки должны быть приспособлены для раздельного сбора ТБО, рассортированного по нескольким видам.

Для комплексного решения вопросов связанных с охраной почв от загрязнения, генеральным планом поселения предусматривается резервирование территории (ориентировочно около 15 га.) для размещения завода по переработке ТБО. Кроме того в поселении необходимо разработать

мероприятия для создания благоприятных условий для сбора, удаления, временного хранения и утилизации ТБО, а именно:

- разработать схему санитарной очистки территории поселения;
- разработать порядок обращения с отходами производства и потребления на территории поселения;
- выявить все несанкционированные свалки и провести их рекультивацию;
- организовать раздельный сбор отходов в жилом секторе в сменные контейнеры;
- обеспечить сбор (отдельно от ТБО) и сдачу на переработку или захоронение токсичных отходов (1 и 2 классов опасности).
- заключить договора со специализированными организациями на сдачу вторичного сырья для дальнейшей переработки.

7.4.5. Состояние и охрана воздушного бассейна.

Наиболее характерными загрязняющими веществами, поступающими в атмосферу для Волжского поселения, как и в целом для Рыбинского района, являются: углеводороды, оксид углерода, диоксид азота, диоксид серы, твердые вещества. По метеорологическим условиям рассеивания вредных примесей в атмосфере, территория поселения относится к зоне умеренного потенциала загрязнения.

Благодаря невысокой плотности населения, отсутствием вредных производств, относительно небольшим количеством транспортных потоков, значительной лесистости и особенностям циркуляции атмосферы, процессы ухудшения среды обитания характеризуются низкой интенсивностью.

По состоянию воздушного бассейна Волжское сельское поселение, относится к зоне умеренного потенциала загрязнения воздуха, т.е. в пределах сельского поселения складываются примерно равновероятные условия, как для рассеивания примесей, так и для их накопления. Отсутствие статистических данных по Волжскому сельскому поселению не позволяет произвести более глубокий анализ состояния воздушного бассейна.

Одним из направлений в работе по сохранению чистоты воздушного бассейна Волжского сельского поселения может быть организация работы по проведению инвентаризации источников загрязнения воздуха и оформления проектов ПДВ. Для проведения выше названной работы в бюджете сельского поселения, а также в бюджете Рыбинского района рекомендуется предусмотреть необходимые средства.

Данная работа должна вестись специализированной организацией имеющей лицензию с участием специалистов по охране природы управления Росприроднадзора, Департамента охраны окружающей среды и природопользования.

Рекомендуется также выполнение следующих мероприятий:

- Разработка проектов санитарно-защитных зон промышленных, коммунальных объектов и ферм КРС, озеленение санитарно-защитных зон.

- Создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог.
- Озеленение и благоустройство населенных пунктов.

В целом экологическую обстановку в поселении можно считать удовлетворительной.

8. Основные технико-экономические показатели

- Площадь территории Волжского СП в местной системе координат (СК-76) – 24 873,50 га; периметр – 92 км;
- Население: существующее – 3 159 чел.; на расчетный срок (2026 г.) – 2 300 чел.; на 1-ю очередь (2014 г.) – 2 900 чел.;
- Количество сельских населенных пунктов – 94 (сохраняется на перспективу);
Плотность сельского населения: существующая – 12,8 чел./кв.км,
- перспективная – 9,2 чел/кв.км;
- Средняя численность населения СНП: существующая – 34 чел.,
- перспективная – 25 чел.;
- Жилищное строительство: существующий жилой фонд – 86,0 тыс.кв.м; существующий аварийный и ветхий жилой фонд (под снос) – 3,08 тыс.кв.м; новое строительство на расчетный срок – 8,0 тыс.кв.м, на 1-ю очередь – 2,7 тыс.кв.м; прирост жилого фонда на расчетный срок – 5,0 тыс.кв.м, на 1-ю очередь – 1,0 тыс.кв.м; перспективный жилой фонд на расчетный срок – 91,0 тыс.кв.м, на 1-ю очередь – 87,7 тыс.кв.м;
- Примечание: перспективные показатели по жилищному строительству рассчитываются на прогнозируемую численность постоянного населения, зарегистрированного по месту жительства.
- Жилищная обеспеченность: существующая – 26,1 кв.м/чел., на расчетный срок – 40,0 кв.м/чел., на 1-ю очередь – 30,3 кв.м/чел.

Сводный баланс земель при градостроительном зонировании территории Волжского СП

№ п/п	Категория земель (наименование зон)	Анализ территории (гектары/%)		
		Существующее положение	Перспективное развитие	Соотношение сущ.(3)/перс.(4)
1	2	3	4	5
1.	Земли сельскохозяйственного назначения, в том числе:	13395,1 / 53,9	7253,2 / 29,2	-6141,9
1.1.	Сельскохозяйственные и прочие угодья	7825,0 / 31,5	6814,0 / 27,4	-1011,0
1.2.	Сельскохозяйственные производственные предприятия	138,2 / 0,6	161,8 / 0,7	+23,6
1.3.	Коллективное садоводство	276,7 / 1,1	276,7 / 1,1	±0,00
1.4.	(огородничество)	5155,3 / 20,7	-	-5155,3
2.	Прочие угодья (леса, водные объекты и др.)	1 548,0 / 6,2	2051,0 / 8,2	+503,0
3.	Земли населенных пунктов	-	455,0 / 1,8	+455,0
4.	Земли производственных предприятий			
5.	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	428,8 / 1,7 8 565,2 / 34,4	452,9 / 1,8 13720,5 / 55,2	+24,1 +5155,3
6.	Земли лесного фонда	218,8 / 0,9	218,8 / 0,9	±0,00
7.	Земли водного фонда	45,9 / 0,2	63,0 / 0,3	+17,1
8.	Земли специального назначения	17,3 / 0,1	17,3/0,1	0,0
9.	Земли рекреационного назначения	654,4/2,6	641,8 / 2,5	-12,6
	Земли запаса			
	Общая площадь (в границах СП)	24 873,50/100,0	24 873,50/100,0	

9. Генеральный план как основа реализации инвестиционных проектов.

Создание благоприятного инвестиционного климата – одна из основных задач администрации Рыбинского муниципального района и администрации Волжского сельского поселения.

Темпы развития поселения, освоение новых территорий в значительной мере будут зависеть от той инвестиционной политики, которую будут проводить на его территории местные органы власти в поиске и привлечении средств из федеральных, областных и международных фондов, средств частных инвесторов.

Основополагающая задача генерального плана – сочетание пространственной среды обитания с интересами постоянных жителей, предпринимателей и инвесторов при сохранении природно-экологического каркаса территории.

В соответствии с проектом Положения о порядке отбора экспериментальных инвестиционных проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, подготовленным в Правительстве РФ, инвестиционные проекты, представляемые для отработки механизмов частно-государственного партнерства в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», должны соответствовать ряду условий, среди которых – наличие предусмотренных законодательством РФ документов территориального планирования и правил землепользования и застройки применительно к территории, пред назначенной для комплексного освоения в рамках инвестиционного проекта.

В свете решения поставленных задач в генеральном плане выполнен комплексный анализ территории, намечены мероприятия по повышению эффективности ее использования, что позволяет выявить территории наиболее привлекательные для освоения.

Предлагаемые в генеральном плане территории для жилищного и производственного строительства, изменение статуса части земель сельскохозяйственного назначения и включении их в земли населенных пунктов, предусматривают комплексное использование территории со строительством инженерно – транспортной инфраструктуры в соответствии с действующими нормативами и могут войти в число экспериментальных инвестиционных проектов в рамках реализации государственных проектов, в том числе приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

10. Основные источники информации

- Градостроительный Кодекс РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ;
- Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ;
- Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ;
- Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 №201-ФЗ;
- Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ;
- Федеральный Закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ;
- Закон Ярославской области «О градостроительной деятельности на территории Ярославской области» от 11.10.2006 №60-з;
- СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- СНиП 11-04-2003 «Об утверждении «Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации»;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Региональные нормативы градостроительного проектирования Ярославской области «Планировка и застройка городских округов и поселений Ярославской области» (утверждены постановлением администрации Ярославской области от 13.02.2008 №33-а);
- Нормативно-правовой акт «Схема территориального планирования Ярославской области» (2007 г.);
- «Проект районной планировки группы административных районов: Ярославский, Рыбинский и др. районы» (1979 г.);
Документация по проектированию и описанию прохождения границы муниципального образования «Волжское сельское поселение» Рыбинского МР Ярославской области (2006 г.);
Паспорт безопасности территории Волжского сельского поселения Рыбинского МР Ярославской области (2007 г., разработан согласно приказу МЧС РФ от 25.10.2004 №484);
Данные об объектах культурного наследия, расположенных в границах Волжского сельского поселения Рыбинского МР (письмо департамента культуры и туризма Ярославской области от 16.05.2008 №775/03-19);
Данные об особо охраняемых природных территориях (ООПТ), расположенных в границах волжского сельского поселения Рыбинского МР (письмо департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 08.07.2008 №01-05/1435);
Данные о перечне автодорог и территориальном планировании при осуществлении дорожной деятельности (письмо департамента

- дорожного хозяйства Ярославской области от 20.06.2008 №05-13/1900 с информацией по автодорогам общего пользования, расположенным в границах Рыбинского МР);
Схема газификации Рыбинского Района Ярославской области (2006 г., ОАО «ПромГаз»).